

PRIMES

[3] GPP-processen i praksis

Præsenteret af



(Insert own logo)



PRIMES
Green Public Procurement



Co-funded by the Intelligent Energy Europe
Programme of the European Union

Overblik

- 1) **Udbudsproces**
- 2) Tildelingskriterier
- 3) Verifikation/dokumentation
- 4) Overvågning



Udbudsproces

Faser

Første



Anden

Tredje

Step 0: Vurdere behov

Step 1: Indledende markedskonsultationer

Step 2: Definere genstand

Step 3: Definere kontraktkrav

Step 4: Offentliggøre udbud

Step 5: Vælge leverandører

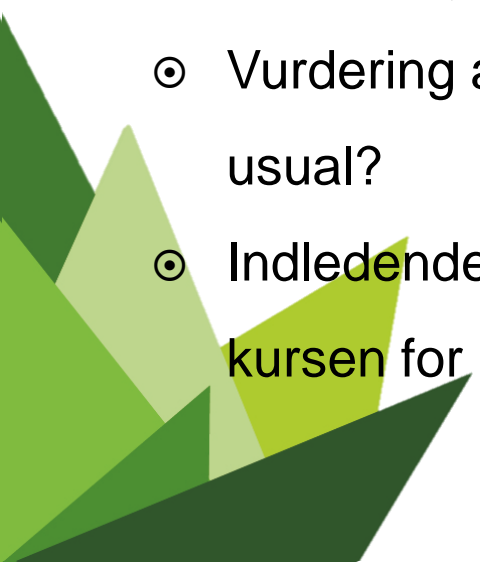
Step 6: Vurdere bud (tildelingskriterier)

Step 7: Kontrakttildeling

Step 8: Overvåge udførelsen af kontrakt

Udbudsproces

Før udbudsproces

- ⊙ Hvad er der virkelig behov for? Hvornår? Hvor meget?
 - ⊙ Systematisk tænkning – Fx printertjenester: Enkelte printere vs. Multifunktionsmaskiner/gulv
 - ⊙ Integreret tænkning – Fx bygninger (Socialt brug, klimapåvirkning, materiale, lokalt SME-link)
 - ⊙ Vurdering af miljømæssigt innovationspotentiale – Business as usual?
 - ⊙ Indledende dialog mellem købere og slutbrugere, for at sætte kursen for bæredygtighed
- 

Udbudsproces

Indledende markedskonsultationer



- Tidligt markedsengagement kan være vigtigt i forhold til at forberede indkøbet og informere de økonomiske operatører om planerne for indkøbet og betingelser.
- Planer for indkøb og betingelser
- Eksempel: Søge eller modtage rådgivning fra uafhængige eksperter, myndigheder eller markedsdeltagere (interviews, workshops mm.)
- Det tidlige engagement bør ikke forvrænge konkurrencen eller overtræde principperne om ikke-diskrimination og gennemsigtighed.

Udbudsproces

Udbudsbetingelser

Betingelser for produkter/services

Genstand

Teknisk specifikation

Angive kriterier

Klausuler om udførelse af kontrakten

Varianter

Betingelser for udbydere

Ekslusionskriterier/teknisk kapacitet

Overblik

- 1) Udbudsproces
- 2) **Tildelingskriterier**
- 3) Verifikation/dokumentation
- 4) Overvågning



Genstand

Tildelingskriterier

- ⊙ Du kan købe, hvad du vil, men det er udbudsretten, som fortæller hvordan
- ⊙ Respekter de generelle principper for udbud (fx proportionalitet, ikke-diskriminering, gennemsigtighed osv.)
- ⊙ Brug ordet „**bæredygtighed**“ fra start. Både af juridiske grunde, men også for at sende et stærkt budskab til markedet.



Genstand

Praktiske teksteksempler



Forsyning af energieffektive serversystemer



Bede om udbud af Energy Star-computere og bærbare



Catering-kontrakt for levering af lokale produkter

Tekniske specifikationer (!)

Tildelingskriterier

- ⦿ De definerer de tekniske og funktionelle karakteristikker, som er påkrævede af materialet, produktet eller leveringen, så det opfylder kravene for den anvendelse, det er bestemt af af den ordregivende myndighed, som fx:
 - Kvalitetsniveau, miljø- og klimapræstationer
 - Design for alle behov (inklusive adgang for handicappede)
 - Design til alle behov (inklusive adgang for personer med særlige behov) og vurdering af overensstemmelse;
 - Funktionsdygtighed, brug af produktet, sikkerhed eller dimensioner, inklusive de relevante krav vedrørende produktet og det navn, det bliver solgt under
 - Test og testmetoder, pakning, mærkning, etikettering, brugsvejledning;

Tekniske specifikationer (II)

Tildelingskriterier

Benyt de tekniske specifikationer for:

- ⊙ Forbedret miljømæssig præstation
- ⊙ Anvendelse af visse nærmere angivne materialer
- ⊙ Faktorer forbundet med produktionsprocesser/metoder, provision og handel;
 - Selv de steder, hvor disse faktorer ikke udgør en del af materialets stof (f.eks. Ingen brug af giftige kemikalier eller brugen af energieffektive maskiner)
 - Når der henvises til produktionsprocesser/metoder eller en specifik proces for et andet stadie i denne livscyklus, så skal de være forbundet til genstanden i kontrakten samt stå i forhold til dens værdi og dens mål.

Tekniske specifikationer

Praktiske testeksempler



[Produkt] produceret/forsynet ved brugen af energieffektive maskiner



Leverandøren [af produktet] skal have lavudledningsflåde



Leverandøren skal have en politik for økologiske fødevarer (F.eks. Energieffektiv cateringkontrakt)

Udvælgelseskriterier (I)

Tildelingskriterier

- ⊙ Udvælgelseskriterierne fokuserer på, hvor godt en økonomisk operatør passer, og hvorvidt denne operatør har de nødvendige tekniske kundskaber til at udføre den kontrakt, som bliver udbudt.
- ⊙ Spørgsmål:
 - Har virksomheden kapaciteten og kompetencer til at udføre miljømæssige kontrakter?
 - Har virksomheden ansatte eller adgang til personale, som har den nødvendige uddannelsesmæssige og professionelle erfaring til at arbejde med de miljømæssige dele af kontrakten?
 - Ejer virksomheden – eller har de adgang til – nødvendigt teknisk udstyr for at beskytte miljøet?
 - Har virksomheden mulighed for at sikre kvaliteten af de miljømæssige aspekter af kontrakten? (fx adgang til relevante tekniske organer og foranstaltninger?)

Udvælgelsesproces (II)

Tildelingskriterier

- ⊙ Udbydere kan bede bydere:

- om at være forbundet
- om at være indskrevet et af de faglige registre i deres etableringsmedlemsstat
- om at have en bestemt autorisation eller være medlem af en bestemt organisation, for at være i stand til at udføre den pågældende opgave i deres hjemland.

- ⊙ Den minimumsomsætning, som den erhvervsdrivende skal have, må ikke overstige den estimerede kontraktværdi mere end to gange

- Når en kontrakt er opdelt i delaftaler, så skal denne artikel finde anvendelse for den enkelte part

Udvælgelseskriterier

Praktiske testeksempler



Eksklusion i tilfælde af brud på Wien-konventionen om beskyttelse af ozonlaget



Bydere skal have tilstrækkelig erfaring, som kan bevises af passende referencer fra udførte kontrakter indenfor de seneste fem år. I tilfælde af modstridende interesser, som kan have en negativ effekt på udførelsen af kontrakten, vil udbyder antage, at de nødvendige, faglige kvalifikationer ikke er givet.



Byderne skal indikere visse miljøforanstaltninger, som de vil være i stand til at anvende ved udførelsen af kontrakten.

Brug af økomærker (I)

Tildelingskriterier

- ⊙ De nye regler tillader offentlige købere at referere til særlige mærker eller økomærker, når de beskriver de miljømæssige karakteristika, som det arbejde, de varer eller den service, de ønsker at købe, skal leve op til
- ⊙ Hvis virksomheden ikke har været i stand til at skaffe mærket i tide, så skal tilsvarende mærker eller beviser accepteres af den offentlige køber.
- ⊙ Hvis nogle mærker ikke henviser til det overordnede emne, må den ordregivende myndighed ikke kræve et mærke, men kan definere det i de tekniske specifikationer.

Brug af økomærker (II)

Tildelingskriterier

- ⊙ Omtalte mærker skal være forbundet til specifikke arbejder, varer eller tjenesteydelser for at kunne købes; Med andre ord skal de karakterisere dem.
- ⊙ Mærker må ikke relateres til virksomheden selv eller dennes politik i almindelighed.
 - I dette tilfælde, kan der kun refereres til specifikke krav for mærket, som er forbundet med arbejder, varer eller tjenesteydelser;
- ⊙ Gennemsigtig procedure
 - Deltagelse af uafhængige organer skal sikres (alle relevante interessenter, såsom statslige organer, forbrugere, fabrikanter, distributører og andre ikke-statslige organisationer;)
- ⊙ Baseret på objektive og ikke-diskriminerende kriterier og

Tildelingskriterier(I)

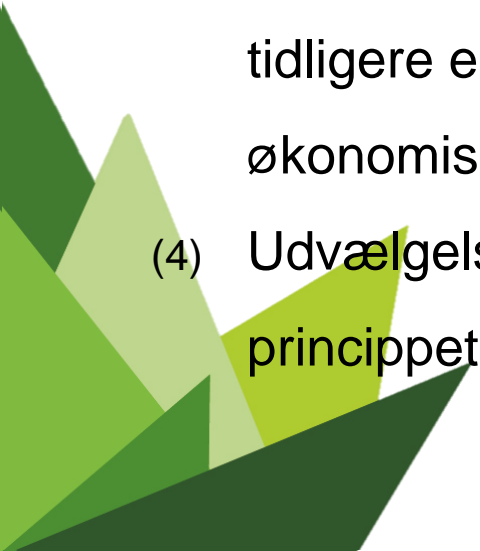
Tildelingskriterier

Benyt tekniske specifikationer for:

- ⊙ Det nye direktiv tilskynder de offentlige indkøbere at tildele kontrakten til det mest økonomisk fordelagtige tilbud og ikke blot det billigste tilbud.
- ⊙ De ordregivende myndigheder kan tildele: Kvalitet, pris, teknisk værdi, æstetik og funktionel karakteristika, miljømæssige karakteristika, driftsomkostninger, rentabilitet, kundeservice og teknisk bistand, leveringsdato og leveringsperiode eller dato for færdiggørelse osv.

Tildelingskriterier(II)

Tildelingskriterier

- (1) Tildelingskriterierne skal være forbundne til det overordnede emne for kontrakten
 - (2) Tildelingskriterierne må ikke give et ubetinget frit valg (verificerbarhed)
 - (3) Tildelingskriterierne må ikke være udvælgelseskriterierne (fx tidligere erfaringer med udbud eller deres tekniske eller økonomiske kapacitet)
 - (4) Udvalgs-kriterierne skal respektere fællesskabsretten (fx princippet om ikke-diskrimination)
- 

Praktiske testeksempler



Økonomiske operatører, som udbyder ét specifikt mærke, foretrækkes.



Yderligere point gives, hvis leverandøren af genbrugt papir også benytter genbrugt papir til kontorer og sanitært brug



Yderligere point gives, hvis det fornødne energieffektive udstyr transporteres af EURO 5-køretøjer



Yderligere point gives til den leverandør, som tilbyder levering med den laveste udledning

Klausuler for udførelse af kontrakt

- ⊙ Bruges til at vise, hvordan en kontrakt skal udføres.
- ⊙ Skal være knyttet til kontraktens overordnede emne.
- ⊙ De skal fremgå af udbudsbekendtgørelsen eller udbudsdokumenterne.
- ⊙ Betingelserne kan inkludere økonomiske, innovationsrelaterede, miljømæssige, sociale eller beskæftigelsesmæssige overvejelser.



Kriterier for kontraktresultater

Praktiske testeksempler



Den erhvervsdrivende bedes om at bevise overholdelse af kontraktbestemmelser under udbudsproceduren.



Varerne skal leveres udenfor myldretid, så man undgår at skabe trafikpropper.



Leverandøren skal medtage (og genbruge) al emballage, som kommer med produktet.



Personale, som er trænet i miljømæssige påvirkninger af deres arbejde og i miljøpolitikken for de af byens bygninger, de vil skulle arbejde i.

Overblik

- 1) Udbudsproces
- 2) Tildelingskriterier
- 3) **Verifikation / dokumentation**
- 4) Overvågning



Verifikationsmetoder

Måder at verificere

- ⊙ Mærker kan også kræves som måder at bevise tekniske specifikationer, tildelingskriterier eller kontraktudførelsesbetingelser, i tilfælde af, at de er (se også foregående slides):
 - Forbundet til det overordnede emne
 - Hensigtsmæssigt at definere karakteristika for bygge- og anlægsarbejder, varer og tjenesteydelser
 - Baseret på objektivt verificerbare og ikke-diskriminerende kriterier
 - Etableret i en åben og gennemsigtig procedure
 - Tilgængelig for alle interesserede parter
 - Fastsat af en tredjepart, som den erhvervsdrivende ansøger om mærket ikke kan udøve afgørende indflydelse over.

Verifikationsmetoder

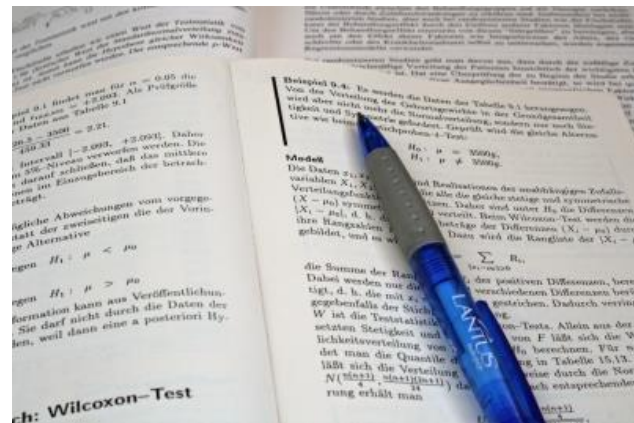
Bevise ækvivalens

- ⊙ For at bevise ækvivalens, så er det muligt at bede tilbudsgiveren om at sørge for beviser til en tredje part.
 - Anden passende dokumentation, såsom teknisk dokumentation fra fabrikanten, bør også tillades, hvis den pågældende økonomiske aktør ikke har adgang til sådanne certifikater eller testrapporter eller ikke har mulighed for at få dem indenfor den gældende frist. Det forudsætter, at den pågældende økonomiske aktør beviser, at arbejdet, leverancerne eller serviceydelseerne lever op til kravene eller kriterierne i de tekniske specifikationer, tildelingskriterierne eller kontraktens præstationskrav.

Verifikation

Metoder

- Art. 60 i direktivet om indkøb refererer til bevismidler til udvælgelseskriterierne og bilag XII indeholder en liste
- Når der kræves særlige miljøledelsessystemer eller standarder, skal den ordregivende myndighed referere til EMAS eller lignende



Overblik

- 1) Udbudsproces
- 2) Tildelingskriterier
- 3) Verifikation / dokumentation
- 4) **Overvågning**



Overvågning

Udbudsproces



- For at kunne vurdere fremskridtene, så kræver det, at der et effektivt overvågningssystem på plads, som fx en oversigt over grønne udbud
- Overvågningen bør også omfatte oplysninger om de miljømæssige konsekvenser, som indkøbsbeslutningerne har
- Flere EU-medlemsstater arbejder på ordninger, som kan overvåge den nationale implementering af GPP
- En regelmæssig kvalitativ gennemgang af GPP-aktiviteter er tilrådelig (barrierer, korrigeringer, forbedringer, fremtidige mål)

Overvågning

Udbudsproces

- ⊙ At have miljømæssige kontraktbestemmelser er kun effektivt, hvis overholdelsen af disse klausuler bliver korrekt overvåget.

Forskellige former for overvågning af kontraktoverholdelse kan anvendes:

- ⊙ Leverandøren kan anmodes om at fremlægge dokumentation for overholdelsen
- ⊙ Den ordregivende myndighed kan foretage stikprøvekontrol
- ⊙ En tredje part kan liciteres til at overvåge overholdelse
- ⊙ Passende sanktioner for manglende overholdelse eller bonus for gode præstationer bør indgå i kontrakten.