

PRIMES

Uvod u objedinjenu javnu nabavu



Co-funded by the Intelligent Energy Europe Programme of the European Union

Sadržaj

1. Što je objedinjena nabava?
2. Objedinjena nabava u Direktivi 2014/24/EU o javnoj nabavi
3. Izazovi međunarodne objedinjene nabave
4. Pogodnosti objedinjene nabave
5. Pogodnosti objedinjene zelene javne nabave
6. Objedinjena zelena javna nabava u praksi (primjeri dobre prakse)



Image copyright: [Unsplash](#), [Creative Commons Zero](#)

Što je objedinjena javna nabava (OJN)?

Dva ili više javnih naručitelja u jednom postupku nabave određene robe, usluga ili radova

Oblici objedinjene javne nabave.

Tzv. **koordinirana nabava** kroz zajedničku pripremu tehničkih specifikacija za nabavu robe, usluga ili radova za koje će svaki naručitelj zasebno provesti postupak nabave ili **objedinjena nabava** gdje više javnih naručitelja ovlašćuju **središnje tijelo za javnu nabavu** koje provodi jedan postupak za sve naručitelje.

Teritorijalno gledana objedinjena javna nabava:

- OJN naručitelja unutar jedne države
- prekogranična ili međunarodna OJN



Objedinjena javna nabava Direktiva 2014/24/EU

- Članak 38. Povremena objedinjena nabava:
“Dva ili više javnih naručitelja mogu se dogovoriti o zajedničkoj provedbi određenih nabava.”
- Direktiva dopušta javnim naručiteljima da provedu objedinjenu JN (za što moraju biti zadovoljeni posebno određeni uvijeti).



Objedinjena javna nabava Direktiva 2014/24/EU (2) – Odgovornosti

I. Javni naručitelji u jednom postupku nabave:

- 1) Proces nabave može **u cijelosti** biti u proveden od strane središnjeg tijela za nabavu, a za sve javne naručitelje koji su uključeni u postupak tj. koji su središnje tijelo za nabavu ovlastili za taj postupak **ili**
- II. U slučaju zajedničke provedbe **samo određenih koraka** u postupku nabave

Prekogranična objedinjena nabava



- Obje Direktive (2004/18/EC i 2014/24/EU) dopuštaju prekograničnu objedinjenu nabavu iako je u praksi potrebno uskladiti i nacionalno zakonodavstvo
- Prekogranična objedinjena javna nabava označava dva ili više javnih naručitelja **iz različitih država članica EU** koji zajednički provode postupak nabave robe, usluga ili radova
- **Glavni izazov:** različito iskustvo u postupcima nabave u različitim državama članicama, nejednako nacionalno zakonodavstvo u državama članicama, nejednako nacionalno zakonodavstvo u odnosu na EU legislativu

Prednosti objedinjene nabave

- **Administrativne pogodnosti:** manji troškovi pripreme postupka nabave (umjesto pripreme pojedinačnih postupaka)
- **Financijske pogodnosti:** manji troškovi objave poziva za nadmetanje i provedbe postupka (koje snosi samo središnje tijelo za JN umjesto svakog naručitelja)
- **Kompetencije:** javni naručitelji se mogu osloniti na specijalistička znanja drugog naručitelja, posebice kod nabave inovacija, istraživanja i razvoja i sl.



Pogodnosti objedinjene nabave–

Utjecaj na ponudu ekološki i okolišno prihvatljivih roba i usluga na tržištu

- Upoznavanje tržišta sa tzv. zelenim proizvodima
- Traženje inovativnih rješenja
- Niže cijene okolišno prihvatljivih roba, usluga i radova
- Uvođenje novih roba i usluga na domaće tržište
- Objedinjena nabava doprinosi razvoju standardizacije
- Objedinjena nabava potiče razvoj tržišta



Oblici objedinjene nabave

- Institucije objedinjene nabave: provode središnju nabavu za javne naručitelje
 - Latvija: Regionalna razvojna agencija <http://www.vraa.gov.lv/en/>
 - Danska: Ministarstvo financija <http://www.fm.dk/>
 - Italija: Consip <http://www.consip.it/en/>
 - Švedska: SKL Commentus Inköpscentral <http://www.sklikommentus.se/inkopscentral> i Nacionalna agencija za javnu nabavu <http://www.upphandlingsmyndigheten.se/>
 - Hrvatska: Državni ured za središnju javnu nabavu <http://www.sredisnjanabava.hr/home>
- Ovlaštenje središnjem tijelu za javnu nabavu
- Javni naručitelji mogu sklopiti zajednički sporazum za određeni postupak nabave



Pokretanje objedinjene javne nabave

- Unutarnje/organizacijske aktivnosti
 - Uključivanje svih organizacijskih jedinica unutar jednog naručitelja npr. pravna služba, služba nabave, odjel zaštite okoliša, financije...
 - Upoznavanje naručitelja s pogodnostima OJN
 - Odabir predmeta nabave
 - Definiran terminski plan i zadaće
- Vanske aktivnosti – okupljanje naručitelja
 - Kontakt javnih naručitelja putem Internetskih stranica, udruženja, osobni kontakt i sl.
 - Sastanak javnih naručitelja: definirati postupak nabave, prezentacija primjera dobre prakse, istraživanje tržišta...
 - Ovlaštenje središnjem tijelu za javnu nabavu

Primjer dobre prakse: Objedinjena javna nabava električnih automobila u Stockholmu

- Objedinjena nabava za ukupno 296 institucija u Stockholmu
- Predmet nabave: nabava električnih vozila
- Procijenjena količina 1.250 vozila godišnje, više od 5.000 vozila kroz četiri godine okvirnog sporazuma
- Razlog objedinjenja nabave: smanjenje administrativnih troškova, manja jedinična cijena ponuđene robe, poruka tržištu, okupljanje manjih naručitelja



Primjer dobre prakse:

Objedinjena javna nabava u PRIMES projektu – Bourg en Bresse, Francuska

- Općina Bourg en Bresse together u Francuskoj zajedno s još 5 drugih općina provela je postupak objedinjene nabave plina s udjelom 1% do 3% bioplina
- Javni naručitelji uključeni u postupak OJN sami su predložili predmet nabave (bioplin umjesto fosilnih goriva)
- Otvoreni postupak nabave robe sa sklapanjem okvirnog sporazuma
- Prvi postupak nabave bioplina u Francuskoj
- Ključ uspjeha – uvjeriti čelne osobe naručitelja u prednosti objedinjene nabave bioplina
- Više informacija o ovoj OJN na web stranicama projekta PRIMES:
<http://www.primes-eu.net/use-our-findings/case-studies/green-gas/>

Korisne informacije



- Direktiva 2014/24/EU o javnoj nabavi
- Direktiva 2014/25/EU o javnoj nabavi u sektoru energenata, vode, transporta i poštanskih usluga
- Izvješće Europske komisije o prekograničnoj nabavi
http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/docs/modernising_rules/cross-border-procurement_en.pdf
- Smjernice objedinjene zelene javne nabave: http://www.leap-gpp-toolkit.org/fileadmin/template/leap/user_uploads/295FG_Tool_D.pdf
- Internet stranica Europske komisije: http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm